



桑磊法考

2025

主观题

专项课 内部讲义

中国政法大学教授、博士生导师

郑玉双

桑磊法考 出品

论述题

★ 内部资料 ★
★ 注意保密 ★

作者介绍



郑玉双 中国政法大学教授、博士生导师

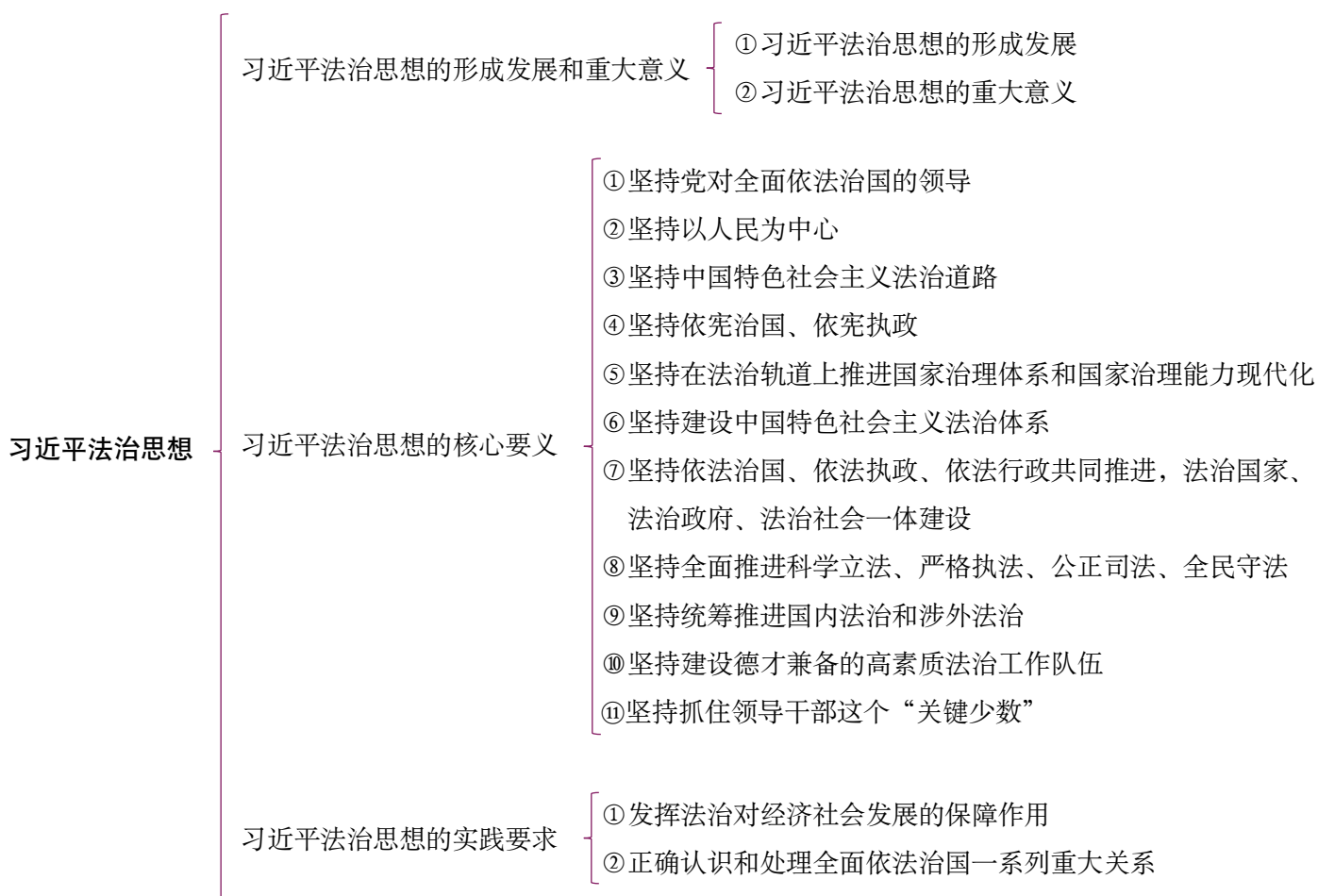
普林斯顿大学和牛津大学访问学者，学术功底深厚，深谙命题规律，培训经验丰富。擅于将抽象晦涩的知识点转化为常理常情常识，帮助考生实现事半功倍的备考效果。

目录

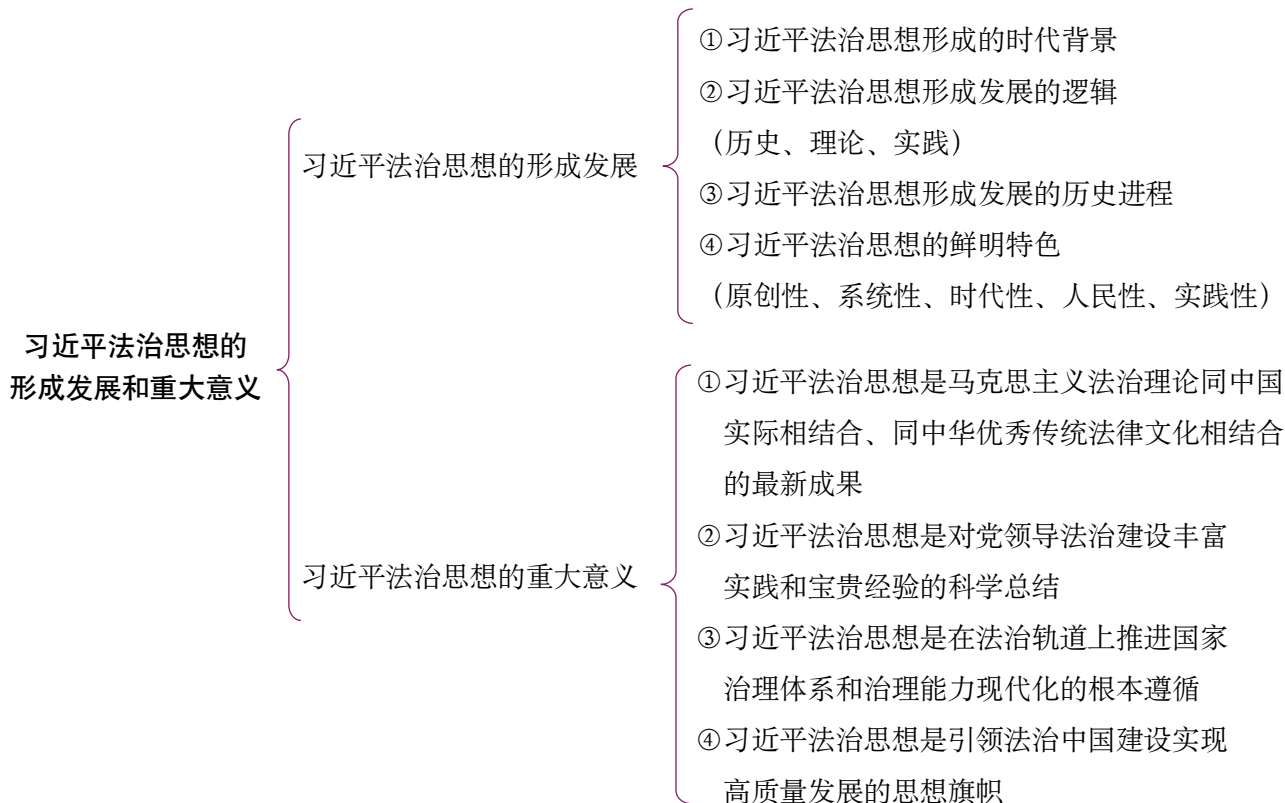
01	● 习近平法治思想知识体系	3
02	● 习近平法治思想的解题方法	5
03	● 习近平法治思想 2025 年考点预测	11

第一部分 习近平法治思想知识体系

一、习近平法治思想的知识体系



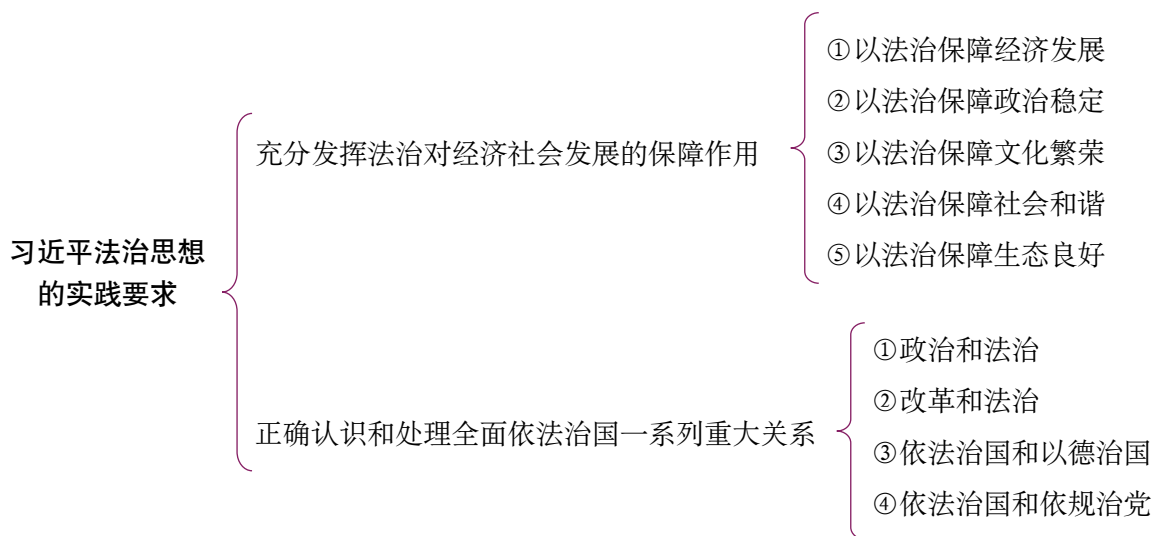
第一部分具体内容：



第二部分具体内容：

十一个坚持	具体内容	要点
一	坚持党对全面依法治国的领导	中国特色社会主义的法治之魂
二	坚持以人民为中心	中国特色社会主义法治的根本立场
三	坚持中国特色社会主义法治道路	建设社会主义法治国家的唯一正确道路
四	坚持依宪治国、依宪执政	建设社会主义法治国家的首要任务
五	坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化	全面深化改革的必然要求
六	坚持建设中国特色社会主义法治体系	推进全面依法治国的总目标和总抓手
七	坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进；坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设	全面依法治国的工作布局
八	坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法	推进全面依法治国的重要环节
九	坚持统筹推进国内法治和涉外法治	维护国家主权、安全、发展利益的迫切需要
十	坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍	推进全面依法治国的人才保障
十一	坚持抓住领导干部这个“关键少数”	全面依法治国的关键

第三部分具体内容：



第二部分 习近平法治思想的解题方法

一、三步四阶法

主观题首先考查考生对习近平法治思想的思想体系进行宏观把握和对核心要义进行微观理解的能力。其次考查考生综合运用所学知识、结合给定材料对设定问题进行有逻辑、有体系地论述能力。主观题对考生的创造性和创新性写作提出了较高要求。实践证明，三步四阶法是一套行之有效的解题答题方法，对考生提升创造性和创新性写作能力具有显著效果。三步四阶法分为两部分内容。

首先是三步解题。主观题的答题可以分三步进行：**认真阅读材料，准确解读内容；完整理解问题，把握逻辑关系；列出结构层次，展开分析论证**。材料限定了答题方向，问题则指引了答题要点，框定了答题结构和层次。

第一步：（在初步审题后，带着问题）完整准确地阅读和理解命题人提供的材料，把握其提供的核心信息（可以划线、做标记）；

第二步：（在透彻把握材料的基础上）完整准确地理解问题，把握问题框定的答题重点（可以划圈），形成逻辑链条；

第三步：（在逻辑链条的基础上）抓住答题的基本结构，列出简要提纲，再依次作答。

其中最关键和最核心的是**抓住材料和问题、考点之间的逻辑关系**，这个逻辑关系就是答题的基本结构。这有助于大家把握命题的主旨，不会答偏题。

其次是四步答题。答题是在考场上将考生所整合的知识点和逻辑关系转化成文字表述的过程。

除了核心知识点的记忆之外，考生答题需要全力呈现出答题内容的层次和逻辑关系。答题内容可以分为以下四阶：

一阶开题，开宗明义：本阶内容对题目的限定进行阐释，在把习近平法治思想引入并做出高度定位之后，迅速转向对题目限定的论述。本阶作答内容无需过多，只需要将问题的核心要点呈现出来便可，起到开宗明义的效果。

二阶升级，主题进阶：本阶对答题内容进行升级，由于题目的限定通常是理解问题的背景，考生需要从限定转向对问题内容的论述。由于对问题的解答需要在法治思想的知识框架下才能更加充分，所以在本阶应当实现从限定到主要问题的升级，将答题内容自然地转向命题人考查的核心要点。

三阶立意，画龙点睛：本阶内容是对主要问题的核心论述，也是主要得分点。考生需要在前面两阶的基础上对问题进行全面立体地作答，既体现出答题内容的完整性和丰富性，也能体现出各个要点之间的逻辑性，让阅卷人眼前一亮。

四阶收官，补强升华：主观题有一问或者两问。如果只有一问，则考生应在本阶对答题内容进行整合升华，以习近平法治思想的意义或者高度定位对全面依法治国实践进行展望。如果有两问，则考生在区分问题的主次之后，在本阶针对次要问题进行强化性作答，为第三阶提供补强性论证，使作答更为完整。

二、三步四阶法运用指南

1. 主观题相较于案例分析，更容易得分。大家要做到沉着冷静，**对待材料和问题不要草率**，切忌不看材料，切忌看到问题提笔就答。

材料的作用：

(1) 对于命题人而言，用来铺垫问题；
(2) 对于答题者而言，可以用来理解问题，理解问题中不同内容之间的关系，推测命题意图。

2. 最重要的是按照前面的步骤审慎分析，**抓住答题结构。切忌背诵模板和没有逻辑地堆砌语言。**

问题的基本形式：

“请根据材料，结合……，谈谈……”

- (1) 结合 A，谈谈 B
- (2) 结合 A，谈谈 B 和 C
- (3) 结合 A，谈谈 B 对 C 的意义或作用
- (4) 结合 A，谈谈 B 现象

3. 好的结构还需要有理有据地论证并进行充实。所以，习近平法治思想**需要背诵**一些核心知识点，这样在考场上答题能够做到**快速反应和组织语言**，为其他科目赢得时间。但仅有知识点并不足够，考生还需要宏观**掌握知识体系以及各个知识点之间的逻辑关联**，特别是能够结合题目所问迅速调动知识体系中的核心要点。

4. 三步四阶法是一种解题和答题方法，在考场上帮助考生迅速锁定考点，建立逻辑关系，整理答题要点。这一方法并不能预测真题会考查哪些要点，但只要考生在平时训练中反复运用这一方法，在考场上就能做到从容不迫，下笔有神。

三、三步四阶法的实例演练



案例

例：2024 年真题回忆版

材料一：高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。必须更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化，既“放得活”又“管得住”，更好维护市场秩序、弥补市场失灵，畅通国民经济循环，激发全社会内生动力和创新活力。（摘自《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》）

材料二：优化民营企业发展环境，依法保护民营企业产权和企业家权益，促进民营经济发展壮大。完善中国特色现代企业制度，弘扬企业家精神，加快建设世界一流企业。支持中小微企业发展。深化简政放权、放管结合、优化服务改革。构建全国统一大市场，深化要素市场化改革，建设高标准市场体系。完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，优化营商环境。（摘自习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》）

材料三：科学立法是建设法治化营商环境的重要前提，这次《公司法》的修订有助于优化我国的法治化营商环境，为市场经营主体设立、经营、退出提供了公平、高效的行为规则，是促进社会主义市场经济发展的强有力举措。在未来新《公司法》的实施过程中，还需要辅之以更具操作性的配套规则，并注重规则运用的体系化结构性考量，进一步完善中国特色现代企业制度，打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境。（摘自《民主与法制周刊》：《优化营商环境视域下公司法的规制逻辑和制度因应》）

问题：请根据上述材料，结合你对习近平法治思想的理解，谈谈以法治保障营商环境的实践要求。

答题要求：

1. 无观点或论述、照搬材料原文的不得分；
2. 观点正确，表述完整、准确；
3. 总字数不得少于 600 字。

参考答案：

习近平法治思想内涵丰富、论述深刻、逻辑严密、系统完备，深刻回答了新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题，是顺应实现中华民族伟大复兴时代要

求应运而生的重大理论创新成果，是马克思主义法治理论中国化的最新成果，具有丰富的历史逻辑、理论逻辑和实践逻辑。在当前中国式现代化和高质量发展的伟大征程之中，必须将习近平法治思想作为全面深化改革的思想指南，为国家治理体系和治理能力现代化提供根本遵循。

习近平法治思想是一套系统完备的思想体系，可以总结为十一个坚持，为政治、经济和社会发展提供了制度保障和规范依据。如材料一所示，营商环境是社会主义市场经济体制改革和发展中的体制机制性因素和衡量指标，对于经济领域的全面深化改革具有基础意义。因此，必须按照习近平法治思想的核心要义，将营商环境纳入法治轨道，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

社会主义市场经济体制改革需要中国特色社会主义法治体系作为规范依据，也需要通过立法、执法和司法等工作环节为改革保驾护航。以法治保障营商环境建设的具体举措可以从以下几个方面展开：

1. 加强党对全面依法治国的领导，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革，为营商环境建设提供全方位、系统化的制度依托和法治保障。

2. 完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，通过立改废释打造全方位的市场经济规范依据，正确处理政府和市场的关系，在法治轨道上发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化。

3. 健全公正执法司法体制机制，以高效的法治实施体系保障营商环境。如材料二所示，确保执法司法各环节全过程在有效制约监督下运行，加强公平竞争审查刚性约束，强化反垄断和反不正当竞争。

4. 贯彻平等理念，弘扬社会主义法治精神，提升各类市场主体的法治意识，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，充分保护民营经济主体的合法权益，让契约精神成为深化法治社会建设的充分动力。

5. 健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，如材料三所示，以新《公司法》为契机，完善中国特色现代企业制度，依法平等长久保护各种所有制经济产权，建立高效的知识产权综合管理体制。

随着我国经济社会进入高质量发展阶段，市场结构越来越复杂，市场竞争越来越激烈，法治化的营商环境愈发重要。只有将营商环境纳入法治化轨道，改革成果才能转化为制度优势。在构建高水平社会主义市场经济体制过程中，建设形成全国统一、公平竞争、规范有序的市场体系，健全高效严密的现代产权制度，需要进一步发挥法治对市场经济关系的确定、引导、规范、保障作用，切实把社会主义制度优势转化为经济治理效能，为高质量发展提供规范动能。

难度：难

考点：习近平法治思想的重大意义；建设中国特色社会主义法治体系；坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法；以法治保障经济社会发展；改革和法治的关系

命题和解题思路：

新时代以来，习近平总书记高度重视优化营商环境，作出了一系列重要指示。习近平总书记

在党的二十大报告中指出：“完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，优化营商环境。”习近平总书记强调，“要以高水平安全保障高质量发展，依法维护社会主义市场经济秩序，提升法治化营商环境建设水平。”法治是最好的营商环境，其具有固根本、稳预期、利长远的保障作用。营商环境是市场经营主体在市场经济活动中，从市场准入、经营到退出所面临的体制机制性因素和条件，而法治环境是营商环境的重要组成要素。

改革开放以来，中国的经济发展取得了举世瞩目的成就，社会生产力和综合国力不断增强，中国在不到四十年的时间里成为世界第二大经济体。2023 年，我国国内生产总值超过 126 万亿元，增速居世界主要经济体前列。回顾我国社会主义市场经济建设的历程，从“市场经济本质上是法治经济”到“法治是最好的营商环境”，主流的政治经济学越来越强调法治的重要作用。实践充分证明，通过法治方式优化营商环境，保障经营主体的权利，进而促使资源有效配置，不断释放经济增长的活力和潜力，是中国经济实现持续增长的关键因素。

新时代，我国高度重视法治化营商环境建设。加快推进涉外立法工作、协调推进国内治理和国际治理，使得国内大循环和国内国际双循环不断畅通，国内市场和国际市场更好联通，国内国际两个市场、两种资源得到更充分利用。可以说，运用法治方式持续优化营商环境成效显著，中国经济不断释放出新的制度红利。在这个背景下，党的二十届三中全会对营商环境工作提出了更新更高的要求，《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》中，把构建高水平社会主义市场经济体制放在了突出的位置，明确坚持和落实“两个毫不动摇”，提出“保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护”。

基于营商环境在全面依法治国中的重要意义，2024 年法考主观题第一题以此主题进行考查，是顺理成章的事情。今年的考查相比于前几年的题目具有两个鲜明特色。第一，这个题目是高度实践性的，其考点属于习近平法治思想的第三块内容，即法治思想的实践要求，具体来说是以法治保障经济发展这一个考点。第二，这个题目是高度综合性的，虽然知识点属于第三块内容，但涉及到的考点跨越法治思想全部的内容，尤其是十一个坚持。不同于以往，今年对十一个坚持的考查，不再强调考生记忆的准确性和全面性，而是是否能够将十一个坚持的内容有机地和营商环境结合。因此，本题看起来简单明了，但对考生的综合能力提出了非常高的要求。从近几年的命题来看，考生不仅要深入掌握法治思想的内部逻辑，同时也要运用有效的答题方法，才能拿到高分，在考试中胜出。

考生应当按照桑磊法考“三步四阶法”的解题答题方法，按步骤解题，全方位答题。在解题阶段，考生应遵循“三步法”，即“认真阅读材料，准确解读内容；完整理解问题，把握逻辑关系；列出结构框架，区分逻辑层次”。在答题过程中，考生应按照“四阶法”层层推进，步步为营，遵循：“一阶开题，开宗明义；二阶升级，主题进阶；三阶立意，画龙点睛；四阶收官，补强升华”。本题依然是考查法治建设的具体举措，但考生不能仅仅套用立法、执法、司法和守法的模板，而是将十一个坚持和营商环境进行有机结合，抓住核心，切勿大而化之。具体如下：

具体来说，在解题阶段，分三步走：

第一步：认真阅读材料，准确解读内容。本题材料围绕法治与营商环境而展开。材料一引自《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》，彰显出政府在打造营商环境中

的重要作用,以及营商环境对于社会主义市场经济体制改革的驱动意义。材料二来自二十大报告,强调了打造法治化的营商环境的重要意义。材料三引自《民主与法制周刊》的一篇文章,以《公司法》为小切口,体现出科学立法对于打造营商环境的重要意义。

第二步:完整理解问题,把握逻辑关系。问题的限定是习近平法治思想。这个问题属于常规问题,考生耳熟能详。本题的主要问题是法治保障营商环境的措施,显然是在法治思想的理论框架之下的一个要点,即习近平法治思想的实践要求。正是因为法治思想是关于全面依法治国的科学指南,所以要在具体经济社会实践中以法治思想作为指导,以法治促进经济发展,而以法治保障营商环境正是这一实践要求的具体落实。通过这个理论关联,考生可把握本题的逻辑关系。

第三步:列出结构框架,区分逻辑层次。本题围绕法治化的营商环境而展开,覆盖了习近平法治思想的各个知识层次。考生应在法治思想的框架下,充分展示题目的逻辑层次,具体回答以下问题:习近平法治思想的基本定位是什么?按照法治思想,如何以法治促进经济发展?营商环境在经济发展和社会主义市场经济体制改革中具有什么意义?如何打造法治化的营商环境?

在答题阶段,考生应熟练使用“四阶法”,综合运用所学基础知识点,充分展示答题的逻辑关系和层次。本题考点集中突出,考生紧紧围绕法治化的营商环境这个主题,以法治在经济社会发展中的作用为载体,结合十一个坚持进行充实。

具体而言,四阶法展现为四段内容,以下述方式展开:

第一阶:开题,开宗明义。重点展示题目的限定条件,本题的限定条件非常常规,考生只需要针对习近平法治思想的基本定位和重大意义进行简要陈述,便可轻松突破这个限定,为法治化的营商环境的展开做出铺垫。

第二阶:升级,主题进阶。本题的考查要点是法治化的营商环境如何打造,这个问题是在法治思想的框架之下进行回答的,因此考生需要在本阶之中展示出来如何从法治思想的基本定位转向法治在营商环境和社会主义市场经济体制中的保障意义,即实现从理论到实践的跨越,以法治思想之意义,呈现法治化营商环境之必要。

第三阶:立意,画龙点睛。本题考查法治化的营商环境的具体举措,这也是考生需要重点论述的内容。考生应当结合十一个坚持,围绕这个具体主题,进行充分论述。由于题目考查的是微观要点,考生切勿堆砌十一个坚持的内容,而是要将十一个坚持的内容下沉,结合打造营商环境的具体举措,提炼出关于法治保障营商环境的“干货”。

第四阶:收官,补强升华。本题的问题只有一个方面,因此考生在这一阶中可以进行升华,强调法治化的营商环境对于高质量发展和全面深化改革的推动意义,从而完成一份完整的答卷。

答案解析:

第一阶的答题内容围绕习近平法治思想的基本内容和定位而作答。考生高度凝练法治思想的定位和重大意义,可以从法治思想的基本内容切入,即法治思想是关于全面依法治国的科学思想体系。在此基础上展示法治思想的三大逻辑和重大意义,简明扼要进行整合便可,重点强调法治思想对于中国式现代化和国家治理的根本遵循意义。

第二阶升级的内容主要围绕法治思想关于法治化的营商环境的科学指引而展开。考生应当论述两点。一是法治思想为政治、经济和社会发展提供了制度保障和规范依据,二是基于法治思

想的要求，应当打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

第三阶重点论述法治化的营商环境如何打造，即具体举措。考生需注意，虽然这个问题仍然是考查十一个坚持，但绝不是泛泛而论，考生需要结合营商环境的具体体现和法治保障的具体内涵，有的放矢，精准作答，尤其是关于立法、执法和守法的内容，必须要落实到实处。具体从以下几个方面：

1. 加强党对全面依法治国的领导，完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革，为营商环境建设提供全方位、系统化的制度依托和法治保障。

2. 完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，通过立改废释打造全方位的市场经济规范依据，正确处理政府和市场的关系，在法治轨道上发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化。

3. 健全公正执法司法体制机制，以高效的法治实施体系保障营商环境。如材料二所示，确保执法司法各环节全过程在有效制约监督下运行，加强公平竞争审查刚性约束，强化反垄断和反不正当竞争。

4. 贯彻平等理念，弘扬社会主义法治精神，提升各类市场主体的法治意识。保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。充分保护民营经济主体的合法权益，让契约精神成为深化法治社会建设的充分动力。

5. 健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，如材料三所示，以新《公司法》为契机，完善中国特色现代企业制度，依法平等长久保护各种所有制经济产权，建立高效的知识产权综合管理体制。

第四阶进行提炼总结，针对法治对营商环境的保障和促进作用进一步补强，强调法治的必要性，只有纳入法治化轨道，营商环境才能形成制度稳定性，社会主义市场经济体制的改革成果才能转化为制度优势。营商环境的成败决定于是否纳入法治轨道，因此应当进一步发挥法治对营商环境的确定、引导、规范、保障作用。在做出这些升华之后，考生可以一两句话总结，最终完成答卷。

第三部分 习近平法治思想 2025 年考点预测

主观论述题命题考点预测

1. 党的二十届三中全会提出要继续推进全面深化改革，通过法治保障改革。2024 年主观题考查了以法治保障营商环境，这是通过法治保障经济体制改革的具体体现。由于全面深化改革的重要性非常突出，因此 2025 年仍然很大可能继续考查法治和改革的关系。一种可能是从宏观上考查改革和法治的关系，以理论考查为主。二是从微观上考查法治对具体领域改革的保障，或者

法治领域自身所进行的改革。

2. 以中国式现代化,结合“坚持党的领导”,对习近平法治思想的第一个坚持,即“坚持党对全面依法治国的领导”进行考查。可能考查的角度有:对党的领导是我国社会主义法治之魂的理解;坚持党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法;结合“全过程人民民主”,如何理解坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一等;把党的领导置于坚持中国特色社会主义法治道路核心要义中,考查其重要性。

3. 以环境法典化为契机,考查科学立法在全面依法治国中的重要意义。2025年全国人大常委会明确将环境法典列入立法规划,这意味着环境法典的落地已经指日可待。可能考查科学立法的具体要求,比如民主立法、依法立法,也可能考查科学立法与完善的法律规范体系之间的关系;也可以灵活考查,比如考查科学立法对国家治理或者经济社会发展的保障作用,需要考生将科学立法的一般要求与经济社会发展的具体问题相结合。

4. 2025年是“一规划两纲要”的收官之年,对其总结具有现实意义,命题人可能结合“一规划两纲要”,对法治国家、法治政府、法治社会一体建设进行考查,考查其具体含义和重要意义;也可能考查法治社会建设的基础作用,并在法治社会的框架下考查“枫桥经验”或者共建共治共享;也可以将上述坚持落实到法治建设的某个领域进行考查,如在立法工作领域中如何坚持科学立法,加强重点领域立法,形成完备的法律规范体系,或者在司法工作领域,如何坚持公正司法。