



桑磊法考

2025年

主观题专用

# 习近平法治思想 背倍加

郑玉双 编

## ◆ 郑玉双简介

中国政法大学教授、博士生导师。普林斯顿大学和牛津大学访问学者。学术功底深厚，深谙命题规律，培训经验丰富。擅于将抽象晦涩的知识点转化为常理常情常识，帮助考生实现事半功倍的备考效果。现为桑磊法考理论法主讲老师。

桑磊法考 出品

# 目 录

## CONTENTS

|  |    |
|--|----|
| <b>第一部分 习近平法治思想的重大意义</b> .....                                   | 1  |
| <b>第二部分 习近平法治思想的核心要义</b> .....                                   | 3  |
| 第一个坚持：坚持党对全面依法治国的领导（推进全面依法治国的法治之魂） .....                         | 3  |
| 第二个坚持：坚持以人民为中心 .....   | 5  |
| 第三个坚持：坚持中国特色社会主义法治道路 .....                                       | 7  |
| 第四个坚持：坚持依宪治国、依宪执政（建设社会主义法治国家的首要任务） .....                         | 7  |
| 第五个坚持：坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化（国家治理领域一场广泛而深刻的革命） .....           | 8  |
| 第六个坚持：坚持建设中国特色社会主义法治体系（推进全面依法治国的总目标和总抓手） .....                   | 10 |
| 第七个坚持：坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设（全面依法治国的工作布局） ..... | 11 |
| 第八个坚持：坚持科学立法、严格执法、公正司法、全民守法（推进全面依法治国的重要环节） .....                 | 12 |
| 第九个坚持：坚持统筹推进国内法治和涉外法治（全面依法治国的迫切需要） .....                         | 14 |
| 第十个坚持：坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍 .....                                   | 15 |
| 第十一个坚持：坚持抓住领导干部这个“关键少数”（全面依法治国的关键） .....                         | 16 |
| <b>第三部分 习近平法治思想的实践要求之一</b> .....                                 | 16 |
| 发挥法治在经济社会发展中的作用 .....  | 16 |
| <b>第三部分 习近平法治思想的实践要求之二</b> .....                                 | 17 |
| 正确处理全面依法治国重大关系 .....   | 17 |
| <b>第四部分 改革和法治专题</b> .....  | 18 |

# 第一部分 习近平法治思想的重大意义

习近平法治思想是关于全面依法治国的一系列具有原创性、标志性的新理念新思想新战略，全面且深刻地回答了新时代为什么要推进全面依法治国、怎样推进全面依法治国等一系列重大问题，是一套内涵丰富、论述深刻、逻辑严密、系统完备的法治思想。

## ◆ 习近平法治思想形成的时代背景：

习近平法治思想着眼中华民族伟大复兴和当今世界百年未有之大变局，把全面依法治国摆在全局性、战略性的重要地位，为推进中国式现代化和高质量发展提供了有力的法治保障。

高质量发展是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。

## ◆ 习近平法治思想形成和发展的逻辑：

**历史逻辑：**习近平法治思想凝聚着中国共产党人在法治建设长期探索中形成的经验积累和智慧结晶，标志着我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识达到了新高度。

**理论逻辑：**习近平法治思想是马克思主义法治理论与新时代中国特色社会主义法治实践相结合的产物，是马克思主义法治理论中国化的新发展新飞跃，反映了创新马克思主义法治理论的内在逻辑要求。

- (1) 它坚持马克思主义法治理论的基本原则，贯彻运用马克思主义法治理论的立场、观点和方法；
- (2) 它继承了党关于法治建设的重要理论；
- (3) 它传承了中华优秀传统文化法律文化；
- (4) 它系统总结了新时代中国特色社会主义法治实践经验。

**实践逻辑：**习近平法治思想是在推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想的实践之中完善形成的，并会随着实践的发展而进一步丰富。习近平法治思想具有统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局、实现党和国家长治久安的战略高度。

## ◆ 习近平法治思想的鲜明特色：

习近平法治思想用“十一个坚持”对全面依法治国具有方向性、根本性、全局性的重大问题进行部署，具有鲜明特色。

**原创性：**习近平总书记创造性地提出了关于全面依法治国的一系列新理念新思想新战略，为发展马克思主义法治理论作出了重大原创性贡献。

**系统性：**习近平总书记强调全面依法治国是一个系统工程，应用整体联系、统筹协调、辩证统一的科学方法谋划法治中国建设，“十一个坚持”构成了系统完备、逻辑严密、内在统一的科学思想体系。

**时代性：**习近平总书记立足中国特色社会主义进入新时代的历史方位，科学回答了新时代我国法治建设向哪里走、走什么路、实现什么目标等根本性问题，为新时代治国理政实践中开启了法治中国新篇章。

**人民性：**习近平总书记强调法治建设要为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民，强调法治建设要体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

**实践性：**第一，习近平法治思想来源于全面依法治国的生动实践，习近平总书记明确提出全面依法治国并将其纳入“四个全面”战略布局，以破解法治实践难题为着力点，作出一系列重大决策部署；第二，习近平法治思想是已被法治实践检验了的真理，推动社会主义法治国家建设发生了历史性变革、取得了历史性成就；第三，习近平法治思想高于法治实践，能够反过来指导全面依法治国实践。

### ◆ 习近平法治思想的重大意义：

第一，习近平法治思想是马克思主义法治理论同中国法治建设具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的最新成果；

第二，习近平法治思想是对党领导法治建设丰富实践和宝贵经验的科学总结；

第三，习近平法治思想是在法治轨道上建设社会主义现代化国家的根本遵循；

第四，习近平法治思想是引领法治中国建设实现高质量发展的思想旗帜。

### 扩展表述

第一，习近平法治思想是马克思主义法治理论同中国实际相结合的最新成果。

1. 马克思主义法治理论深刻揭示了法的本质特征、发展规律、法的价值和功能等根本问题，把对法的认识真正建立在科学的世界观和方法论基础上。

2. 中国共产党在一百年来的革命、建设、改革历程中，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，不断推进马克思主义中国化时代化。

3. 习近平法治思想坚持马克思主义立场观点方法，坚持科学社会主义基本原则，植根于中华优秀传统文化法律文化，借鉴人类法治文明有益成果，在理论上有许多重大突破、重大创新、重大发展，同我们党长期形成的法治理论一脉相承又与时俱进，为发展马克思主义法治理论作出了重大原创性、集成性贡献。

4. 习近平法治思想是马克思主义法治理论中国化的最新成果，是中国特色社会主义法治理论的重大创新发展，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是新时代推进全面依法治国必须长期坚持的指导思想。

第二，习近平法治思想是对党领导法治建设丰富实践和宝贵经验的科学总结。一百年来，中国共产党在革命、建设、改革的伟大历程中，追求法治、探索法治、建设法治、厉行法治，走过了不平凡的历程。

全面依法治国在统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局中具有重要地位，习近平总书记以新的高度、新的视野、新的认识赋予中国特色社会主义法治建设事业以新的时代内涵，实现了中国特色社会主义法治理论的历史性飞跃。它既是提炼党领导法治建设丰富实践和宝贵经验的重大理论创新成果，更是引领法治中国建设实现高质量发展的思想旗帜。

第三，习近平法治思想是在法治轨道上建设社会主义现代化国家的根本遵循。习近平法治思想贯穿经济、政治、文化、社会、生态文明建设的各个领域，涵盖改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各个方面，科学指明了在法治轨道上推进国家治理现代化的正确道路，为依法应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化提供了根本遵循。

在全面建设社会主义现代化国家新征程，要坚持以习近平法治思想为指导，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，及时把推动改革、促进发展、维护稳定的成果以法律形式固化下来，为夯实“中国之治”提供稳定的制度保障。

第四，习近平法治思想是引领法治中国建设实现高质量发展的思想旗帜。全面依法治国是一项长期而重大的历史任务，也是一场深刻的社会变革，必须以科学的理论为指导。习近平法治思想从全面建设社会主义现代化国家的目标要求出发，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的实际需要，提出了当前和今后一个时期全面依法治国的目标任务，为实现新时代法治中国建设高质量发展提供了强有力的思想武器。

## 第二部分 习近平法治思想的核心要义

### 第一个坚持：坚持党对全面依法治国的领导 (推进全面依法治国的法治之魂)

#### ◆ 党的领导是中国特色社会主义的法治之魂

##### (一) 党的领导作为根本政治保证

党的二十大报告明确指出：“中国式现代化，是中国共产党领导的社会主义现代化。”这是对中国式现代化定性的话，是管总、管根本的。党的领导直接关系中国式现代化的根本方向、前途命运、最终成败。党的领导决定中国式现代化的根本性质。党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，只有始终坚持党对一切工作的领导，才能在更高水平上实现全党全社会思想上的统一、政治上的团结、行动上的一致，才能进一步增强党的创造力、凝聚力、战斗力，才能为夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利提供根本政治保证。

**(二) 党的领导是社会主义法治最根本的保证**

坚持党的领导，是社会主义法治的根本要求，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、幸福所系，是全面推进依法治国的题中应有之义。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是社会主义法治最根本的保证。全面推进依法治国，建设社会主义法治国家，只有在党的领导下才能有目的、有步骤、有秩序地进行。

**(三) 党的领导在全面依法治国中需要强化**

全面推进依法治国，建设社会主义法治国家，绝不是要虚化、弱化甚至动摇、否定党的领导，而是为了进一步巩固党的执政地位、改善党的执政方式、提高党的执政能力，保证党和国家长治久安。所以，全面依法治国会加强和改善党的领导。

**◆ 二、全面依法治国是要加强和改善党的领导****(一) 加强和改善党对全面依法治国的领导，是由全面依法治国的性质和任务决定的**

1. 全面推进依法治国是国家治理领域一场广泛而深刻的革命，许多改革事项都是难啃的“硬骨头”，需要党的领导进行顶层设计、统筹协调，需要加强各级党委对法治工作的组织领导和政治引领。
2. 全面推进依法治国是一个系统工程，也是长期历史任务。这意味着全面依法治国具有复杂性、长期性、艰巨性，需要发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，完成全面依法治国这一“系统工程”的总规划，实现全面依法治国的总目标。

**(二) 加强和改善党对全面依法治国的领导，是由党的领导和社会主义法治的一致性决定的，党的领导和社会主义法治是一致的，社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治**

1. 社会主义法治必须坚持党的领导。全面推进依法治国需要通过法定程序把党的意志转化为国家意志，把党的路线方针政策转化为国家的法律法规。
2. 党的领导必须依靠社会主义法治。党需要带头厉行法治，把法治作为治国理政的基本方式。

**◆ 三、坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一****(一) 三者“有机统一”的含义**

党的十九大报告指出：“党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证，人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征，依法治国是党领导人民治理国家的基本方式，三者统一于我国社会主义民主政治伟大实践。”坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，是对中国特色社会主义法治本质特征的科学概括，是对中国特色社会主义民主政治发展规律的本质把握。

**(二) 坚持党的领导作为根本**

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，最根本的是坚持党的领导。只有坚持党的领导，人民当家作主才能充分实现，国家和社会生活制度化法治化才能有序推进。

**(三) 坚持和贯彻人民代表大会制度**

人民代表大会制度的政治意义在于：人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排。人民代表大会制度是实现党的领导和执政的制度载体和依托，是人民当家作主的根本途径和实现形式。

## 四、坚持党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法

1. 实现党领导立法，就是要善于使党的主张通过法定程序成为国家意志、转化为法律法规，通过法律保障党的政策有效实施。

2. 实现党保证执法，就是要指导督促国家行政机关依法行使职权、严格规范公正文明执法，用法治给行政权力定规矩、划界限，推动建设职责明确、依法行政的政府治理体系，全面建设法治政府。

3. 实现党支持司法，就是要加强党对司法机关的绝对领导，支持司法机关依法独立行使职权，加强对司法权力的制约监督，提高司法办案质量、效率和公信力，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

4. 实现党带头守法，就是要把党领导人民制定和实施宪法法律同党坚持在宪法法律范围内活动统一起来，推动全体党员干部特别是“关键少数”带头尊法学法守法用法，引导带动全民守法，增强全社会法治意识。要通过强化党在科学立法、严格执法、公正司法、全民守法等方面的领导作用，更加有力地推动党中央决策部署的贯彻落实。

## 第二个坚持：坚持以人民为中心

### 一、以人民为中心是中国特色社会主义法治的本质要求

#### （一）以人民为中心的政治意义

人民群众是中国共产党的力量源泉，人民立场是中国共产党的根本政治立场。始终把人民作为一切工作的中心，是由中国共产党全心全意为人民服务的根本宗旨所决定的。

#### （二）以人民为中心在依法治国中的意义

坚持以人民为中心，深刻回答了推进全面依法治国，建设社会主义法治国家为了谁、依靠谁的问题。

#### （三）以人民为中心在国家制度和治理体系中的意义

始终代表最广大人民根本利益，保证人民当家作主，体现人民共同意志，维护人民合法权益，是我国国家制度和治理体系的本质属性，也是国家制度和治理体系有效运行、充满活力的根本所在。

### 二、坚持人民主体地位

#### （一）在全面推进依法治国时要坚持人民主体地位

### 坚持人民主体地位的内涵

|              |  |
|--------------|--|
| 人民是依法治国的目标主体 | “坚持人民主体地位，必须坚持法治为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民。”  |
| 人民是依法治国的过程主体 | 保证人民在党的领导下依照法律规定通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务，要把体现人民利益、反映人民愿望、维护人民权益、增进人民福祉落实到全面依法治国各领域全过程，使法律及其实施充分体现人民意志  |
| 人民是依法治国的运用主体 | 保证人民依法享有广泛的权利和自由、承担应尽的义务，充分调动起人民群众投身依法治国实践的积极性和主动性，使全体人民都成为社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者，使尊法、信法、守法、用法、护法成为全体人民的共同追求 |

### （二）坚持人民主体地位要求用法治保障人民当家作主

|              |  |
|--------------|--|
| 加强人民当家作主制度保障 | 坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，拓展民主渠道，丰富民主形式，确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务                     |
| 全面发展协商民主     | 协商民主是实践全过程人民民主的重要形式。完善协商民主体系，统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商，健全各种制度化协商平台，推进协商民主广泛多层制度化发展 |
| 积极发展基层民主     | 基层民主是全过程人民民主的重要体现。健全基层党组织领导的基层群众自治机制，加强基层组织建设，完善基层直接民主制度体系和工作体系，增强城乡社区群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的实效       |

### 三、坚持人民主体地位要求实现社会公平正义这一法治价值追求

|   |
|---|
| <p><b>（一）促进社会公平正义</b></p> <p>全面依法治国必须紧紧围绕保障和促进社会公平正义，把公平正义贯穿到立法、执法、司法、守法的全过程和各方面，紧紧围绕保障和促进社会公平正义来推进法治建设和法治改革，创造更加公平正义的法治环境，努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义</p> |
| <p><b>（二）加强人权法治保障</b></p> <p>加强人权法治保障，非因法定事由、非经法定程序不得限制、剥夺公民、法人和其他组织的权利</p>   |
| <p><b>（三）坚持法律面前人人平等</b></p> <p>习近平总书记提出，“要健全法律面前人人平等保障机制，维护国家法制统一、尊严、权威，一切违反宪法法律的行为都必须予以追究”。平等是社会主义法律的基本属性，是社会主义法治的基本要求。坚持法律面前人人平等，必须体现在立法、执法、司法、守法各个方面</p>             |

## 第三个坚持：坚持中国特色社会主义法治道路

### ◆ 为什么坚持中国特色社会主义法治道路

中国特色社会主义法治道路是最适合中国国情的法治道路。历史和现实充分证明，中国特色社会主义法治道路是唯一正确的道路。

中国特色社会主义法治道路，根植于我国社会主义初级阶段的基本国情，生发于我国改革开放和社会主义现代化建设的具体实践，是被实践证明了的符合我国基本国情、符合人民群众愿望、符合实践发展要求的法治道路，具有显著优越性。

我国社会主义法治建设之所以能取得举世瞩目的伟大成就，就在于开辟了一条符合我国国情、遵循法治规律的中国特色社会主义法治道路。

### ◆ 中国特色社会主义法治道路的核心要义

坚持党的领导，坚持中国特色社会主义制度，贯彻中国特色社会主义法治理论，其规定和确保了中国特色社会主义法治体系的制度属性和前进方向。

1. 坚定不移走中国特色社会主义法治道路，最根本的是坚持中国共产党的领导。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是实现全面推进依法治国总目标的最根本保证，必须始终坚持党总揽全局、协调各方的领导核心地位不动摇。新时代中国特色社会主义法治建设之所以能迅速开创新局面、谱写新篇章，最根本的就是有以习近平总书记为核心的党中央的坚强领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指导。要把加强党对全面依法治国的领导落实到法治建设全过程和各方面，坚持党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法

2. 中国特色社会主义制度是中国特色社会主义法治体系的根本制度基础，是全面推进依法治国的根本制度保障。中国特色社会主义制度确立了我国法治道路的政治属性、制度载体和制度基础

3. 中国特色社会主义法治理论是中国特色社会主义法治体系的理论指导和学理支撑，是全面推进依法治国的行动指南

4. 中国特色社会主义法治体系是中国特色社会主义制度的重要组成部分，必须牢牢把握中国特色社会主义这个定性，坚定不移走中国特色社会主义法治道路

## 第四个坚持：坚持依宪治国、依宪执政 (建设社会主义法治国家的首要任务)

### ◆ 为什么坚持依宪治国、依宪执政

宪法是治国安邦的总章程，具有最高的法律地位、法律权威、法律效力。“宪法规定的是国家重大制度和重大事项，在国家和社会生活中具有总括性、原则性、纲领性、方向性。”

坚持依宪治国，科学回答了宪法如何更好促进全面建设社会主义现代化国家的关键性问题，对于推进国家治理体系和治理能力现代化、保证党和国家长治久安具有重大意义。

坚持依宪执政，体现了中国共产党作为执政党的执政理念，体现了我们党对执政规律和执政方式的科学把握。

## ◆ 如何坚持依宪治国、依宪执政

1. 坚持依宪治国、依宪执政首要的是：坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇，坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇。

2. 全面贯彻实施宪法，加强宪法实施和监督，健全保证宪法全面实施的制度体系，更好发挥宪法在治国理政中的重要作用，维护宪法权威。

3. 推进合宪性审查工作，加强备案审查制度和能力建设，依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件，维护宪法权威。构建宪法实施情况报告制度。

4. 开展宪法宣传教育，解读好宪法的精神、原则、要义，使宪法真正走入日常生活、走入人民群众，抓住领导干部这个“关键少数”。

5. 健全保证宪法全面实施制度体系，建立宪法实施情况报告制度。

## 第五个坚持：坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化（国家治理领域一场广泛而深刻的革命）

我国社会主义法治凝聚着我们党治国理政的理论成果和实践经验，是制度之治最基本、最稳定、最可靠的保障。

### ◆ 国家治理体系和治理能力的含义：

国家治理体系是在党领导下管理国家的制度体系，包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域紧密相连、相互协调的制度构成的体系。

国家治理能力是运用国家制度管理社会各方面事务的能力，是改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个方面国家制度执行能力的集中体现。国家治理能力是影响我国社会主义制度优势充分发挥、党和国家事业顺利发展的重要因素。

## ◆ 在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化

国家治理体系和治理能力的现代化，就是既要符合现代社会权力行使的规律，又要能够回应现代社会治理的现实需要，不断进行制度创新，科学反映社会发展规律，实现执政党的执政能力、行政机关的执法能力、司法机关的司法能力、公民和社会有序参与社会治理能力等各方面的现代化。

坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化，就是通过完善中国特色社会主义法治体系，发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用，通过法治保障国家治理体系的系统性、规范性、协调性，实现党和国家各项事务治理制度化、规范化、程序化，提高运用制度和法律治理国家的能力，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平，解放和增强社会活力，促进社会公平正义，保障人民合法权益。

## ◆ 为什么坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化

这和法治的作用联系在一起：

(1) 社会主义法治能够为党和国家事业发展提供根本性、全局性、长期性的制度保障，全面依法治国能有效保障国家治理体系的系统性、规范性、协调性，能最大限度凝聚社会共识，推动新时代国家治理在法治轨道上行稳致远；

(2) 法治具有固根本、稳预期、利长远的保障作用，能够有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾；

(3) 法治能对改革发展稳定发挥引领、规范、保障作用。法治能够通过为深化改革中问题提供制度化的解决方案，发挥制度保障的作用，法治是最好的营商环境。

## ◆ 如何在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化

(1) 要提高党依法治国、依法执政能力，推进党的领导制度化、法治化、规范化；

(2) 要用法治保障人民当家作主，健全社会公平正义法治保障制度，使法律及其实施有效体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造力；

(3) 要健全完善中国特色社会主义法治体系，不断满足国家治理需求和人民日益增长的美好生活需要，为国家治理体系和治理能力现代化提供全方位法治依托；

(4) 要坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设，系统性、整体性、协同性地推动国家治理现代化；

(5) 要坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，运用法治思维和法治方式化解治理难题、提高治理效能；

(6) 要更好发挥法治对改革发展稳定的引领、规范、保障作用，推动各方面制度更加成熟、更加定型，逐步实现国家治理制度化、程序化、规范化、法治化。

## 第六个坚持：坚持建设中国特色社会主义法治体系 (推进全面依法治国的总目标和总抓手)

### ◆ 什么是中国特色社会主义法治体系

中国特色社会主义法治体系是我们党提出的具有原创性、时代性的概念和理论，体现了系统观念的要求。

全面推进依法治国，总目标是建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家。提出这个总目标，既明确了全面推进依法治国的性质和方向，又突出了全面推进依法治国的工作重点和总抓手。

中国特色社会主义法治体系是中国特色社会主义制度的法律表现形式，是国家治理体系的骨干工程，包括完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系、完善的党内法规体系。

### ◆ 如何建设中国特色社会主义法治体系

(1) 建设完备的法律规范体系，就是不断完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，坚持科学立法、民主立法、依法立法，提高立法质量和效率，加强新兴领域、重点领域和涉外领域立法，以良法促进发展，保障善治。

(2) 建设高效的法治实施体系，就是：

第一，健全宪法实施体系，以宪法为根本活动准则，切实维护宪法尊严和权威；

第二，深入推进执法体制改革，完善执法程序，推进综合执法，严格执法责任，建立权责统一、权威高效的行政执法体制；

第三，深化司法体制改革，完善司法管理体制和司法权力运行机制，规范司法行为，加强对司法活动的监督，切实做到公正司法；

第四，坚持把全民普法和守法作为全面依法治国的长期基础性教育，不断增强全民法治观念。

(3) 建设严密的法治监督体系，就是加强党对法治监督工作的集中统一领导，完善权力运行制约和监督机制，规范立法、执法、司法机关权力行使，加强国家机关监督、民主监督、群众监督和舆论监督，形成法治监督合力，发挥整体监督效能。

(4) 建设有力的法治保障体系，就是坚持党领导全面依法治国的制度和机制；用习近平法治思想武装头脑，切实提高法治工作队伍思想政治素质、业务工作能力、职业道德水准，夯实社会主义法治建设的组织和人才保障；充分运用大数据、云计算、人工智能等现代科技手段，推动法治中国建设的数据化、网络化、智能化。

(5) 建设完善的党内法规体系，就是坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设，完善党内法规制定体制机制，加大备案审查和解释力度，确保党内法规内容科学、程序严密，强化制度执行力，为提高党的领导水平和执政能力提供有力的制度保障。

## 第七个坚持：坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设（全面依法治国的工作布局）

### ◆ 为什么坚持共同推进和一体建设

- (1) 全面依法治国涉及改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个领域，必须立足全局和长远来统筹谋划；
- (2) 全面推进依法治国是一项庞大的系统工程，各环节、各领域彼此关联、相互影响，需要在党的领导、国家、政府、社会各个层面一体建设、共同发力；
- (3) 系统观念是具有基础性的思想和工作方法。要坚持系统观念，准确把握全面依法治国工作布局，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设。

### ◆ 什么是共同推进和一体建设

法治国家、法治政府、法治社会相互联系、相互支撑、相辅相成，是法治中国建设的三根支柱。法治国家是目标，法治政府是主体，法治社会是基础，三者本质一致、目标一体、成效相关，缺少任何一个方面，法治中国建设都难以有效推进。

法治国家是法治建设的目标，法治政府是建设法治国家的主体，法治社会是构筑法治国家的基础

### ◆ 法治国家是建设法治建设的目标（具体展开同“建设中国特色社会主义法治体系”）

### ◆ 法治政府是建设法治国家的主体

推进全面依法治国，法治政府建设是重点任务和主体工程，对法治国家、法治社会建设具有示范带动作用。

全面依法治国，法治政府建设要率先突破。各级政府坚持在党的领导下，构建职责明确、依法行政的政府治理体系，创新执法体制，完善执法程序，推进综合执法，严格执法责任，建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、智能高效、廉洁诚信、人民满意的法治政府。

建设法治政府的主要任务是：

1. 深入推进依法行政，加快建设法治政府，构建职责明确、依法行政的政府治理体系；
2. 健全依法行政制度体系，加快推进政府治理规范化程序化法治化；
3. 健全行政决策制度体系，不断提升行政决策公信力和执行力；
4. 健全行政执法工作体系，全面推进严格规范公正文明执法；
5. 健全行政纠纷解决体系，构建行政调解、行政裁决、行政复议、行政诉讼有机衔接的纠纷解决机制

### ◆ 法治社会是构筑法治国家的基础

**法治社会建设**就是通过健全社会领域制度规范、加强权利保护、推进社会治理法治化，推动全社会增强法治观念，提高社会治理法治化水平，为建设社会主义现代化国家奠定法治基础。建设法治社会的意义：

**从法治国家与法治社会的关系来看**，法治国家建设与法治社会建设形成互动，法治建设的终极目标是建立法治社会，而法治社会的形成有赖于法治国家的引导，保障社会的自主自治。

**从法治政府与法治社会的关系来看**，法治政府是建设法治社会的保障，法治社会则是法治政府建设的目标

如何建设法治社会：

1. 完善预防性法律制度，构建多元纠纷解决机制；
2. 加快建设覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系；
3. 加快实现社会治理法治化，依法防范风险、化解矛盾、维护权益，营造公平、透明、可预期的法治环境；
4. 善于把党的领导和我国社会主义制度优势转化为社会治理效能，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制；
5. 坚持和发展新时代“枫桥经验”，加快形成共建共治共享的现代基层社会治理新格局；
6. 实施乡村振兴战略，加强法治乡村建设。

## 第八个坚持：坚持科学立法、严格执法、公正司法、全民守法 (推进全面依法治国的重要环节)

### ◆ 坚持科学立法：

一句话表述：坚持立法先行，推进科学立法、民主立法、依法立法，提高立法质量和效率，加强重要领域立法，健全国家治理急需的法律制度，以良法促进发展，保障善治。

## 扩展表述

1. **完善立法规划，突出立法重点**，坚持立改废释并举，提高立法效率，增强法律的针对性、及时性、系统性和协同性。
2. **完善立法工作机制和程序**，优化立法职权配置，发挥人大及其常委会在立法工作中的主导作用；扩大公众有序参与，创新公众参与立法方式；明确立法权力边界，有效防止部门利益和地方保护主义法律化。
3. 抓住立法质量这个关键，深入**推进科学立法、民主立法、依法立法**，科学立法的核心在于尊重和体现客观规律，民主立法的核心在于为了人民、依靠人民。
4. 在立法内容上，**加强重点领域、新兴领域立法**，健全国家治理急需的法律制度。
5. 维护国家法治统一，构建更加完善的**涉外经济法律体系**，加强反制裁、反干涉和反制“长臂管辖”的制度建设，维护国家主权、安全、发展利益。
6. 完善合宪性审查机制，加强立法质量评估，提高备案审查机制的效能和效率。

### ◆ 坚持严格执法：

一句话表述：依法全面履行职能，创新执法体制，完善执法程序，严格执法责任，严格规范公正文明执法，建立职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

## 扩展表述

1. 重点解决执法不规范、不严格、不透明、不文明以及不作为、乱作为等突出问题。
2. 不断完善执法制度体系，规范执法程序，坚持以公开促公正，以透明保廉洁。
3. 健全权力运行制约和监督机制，严格落实执法责任制。
4. 创新执法方式，鼓励和支持审慎包容监管，开展精准执法、柔性执法。

### ◆ 坚持公正司法：

**公正司法**，就是受到侵害的权利一定会得到保护和救济，违法犯罪活动一定要受到制裁和惩罚。

一句话表述：完善司法管理体制和司法权力运行机制，规范司法行为，加强对司法活动的监督，全面落实司法责任制，切实做到公正司法。

### 扩展表述

1. 改进司法工作作风，加大司法公开力度，以回应人民群众对司法公正公开的关注和期待。
2. 紧紧抓住影响司法公正制约司法能力的深层次问题，深化司法体制和工作机制改革，加强党对司法工作的领导，确保审判机关、检察机关依法独立公正行使审判权、检察权。
3. 健全公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合相互制约的体制机制。
4. 强化诉讼过程中当事人和其他诉讼参与人的知情权、陈述权、辩护辩论权、申请权、申诉权的制度保障，加强对刑事诉讼、民事诉讼、行政诉讼的法律监督。
5. 坚持尊重程序，落实好依法回避、证据裁判等原则，实现实体公正和程序公正相统一。

### ◆ 坚持全民守法：

全民守法，就是任何组织或者个人都必须在宪法和法律范围内活动，任何公民、社会组织和国家机关都要以宪法和法律为行为准则，依照宪法和法律行使权利或权力、履行义务或职责。

### 扩展表述

1. 深入开展法治宣传教育，弘扬社会主义法治精神，使法治成为社会共识和基本准则。
2. 落实“谁执法谁普法”的普法责任制，各级领导干部带头尊法学法守法用法，引导全体人民遵守法律，有问题依靠法律来解决。
3. 坚持法治教育与法治实践相结合，广泛开展依法治理活动，提高社会治理法治化水平。
4. 坚持依法治国和以德治国相结合，法治和德治相辅相成、相互促进。

## 第九个坚持：坚持统筹推进国内法治和涉外法治 (全面依法治国的迫切需要)

### ◆ 为什么统筹推进国内法治和涉外法治

当今世界正面临百年未有之大变局，国际社会经济发展和地缘政治安全发生深刻变化。国家主权、安全、发展利益是国家核心利益，需要切实维护国家主权、安全、发展利益，同时维护我国公民、法人在境外合法权益。

统筹推进国内法治和涉外法治，协调推进国内治理和国际治理，是全面依法治国的必然要求，是建立以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的客观需要，是党治国理政的重要理念和基本经验。

## ◆ 如何统筹推进国内法治和涉外法治

(1) **加快涉外法治工作战略布局。**形成系统完备的**涉外法律法规体系**，提升涉外执法司法效能；加强**反制裁、反干涉和反制“长臂管辖”**的理论研究和制度建设；加大**涉外法治人才培养**力度。

(2) **加强对外法治交流合作。**坚定维护以联合国为核心的国际体系，国际法基本原则和国际关系基本准则，坚定维护**公正合理的国际秩序**；积极参与**执法司法国际合作**，共同打击跨国犯罪，加强反腐败国际合作；推进**对外法治宣传**，讲好中国法治故事，创新对外法治话语表达方式，展示中国法治道路；提高**国际法斗争能力**，反对任何形式的霸权主义，推进国际关系民主化法治化，综合利用立法、执法、司法等法律手段开展斗争，坚决维护国家主权、安全、发展利益；**参与并引领国际规则制定**，提高我国在全球治理体系变革中的话语权和影响力。

(3) **为构建人类命运共同体提供法治保障。**习近平总书记着眼中国人民和世界人民的共同利益，高瞻远瞩地提出构建人类命运共同体重要理念。它正在从理念转化为行动，产生日益广泛而深远的国际影响，成为中国引领时代潮流和人类文明进步方向的鲜明旗帜。

我们要坚定**维护以联合国为核心的国际体系**，坚定维护以国际法为基础的国际秩序，为运用法治思维和法治方式推动构建人类命运共同体贡献中国智慧和**中国方案**。坚定**维护联合国在国际事务中的核心作用**，推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系。**积极参与国际规则制定**，做**全球治理变革进程的参与者、推动者、引领者**。

## 第十个坚持：坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍

### 一、建设一支德才兼备的高素质法治工作队伍至关重要

**全面推进依法治国，必须建设一支德才兼备的高素质法治工作队伍。要坚持把法治工作队伍建设作为全面依法治国的基础性工作，大力推进法治专门队伍革命化、正规化、专业化、职业化，培养造就一大批高素质法治人才及后备力量。**

### 二、具体举措

#### 1. 加强法治专门队伍建设

习近平总书记指出，“法治工作是政治性很强的业务工作，也是业务性很强的政治工作”。全面推进依法治国，首先必须把法治专门队伍建设好。法治专门队伍，具体指的是立法队伍、行政执法队伍、司法队伍

#### 2. 加强法律服务队伍建设

法律服务队伍是全面依法治国的重要力量。法律服务队伍包括律师、公证员、司法鉴定人、仲裁员、人民调解员、基层法律服务工作者、法律服务志愿者等。

法律服务队伍在保障当事人合法权益、维护社会公平正义、开展法治宣传教育、化解社会矛盾纠纷、促进社会和谐稳定等方面发挥着重要作用

#### 3. 加强法治人才培养

全面推进依法治国是一项长期而重大的历史任务，必须坚持以习近平法治思想为指导，立德树人，德法兼修，培养大批高素质法治人才

## 第十一个坚持：坚持抓住领导干部这个“关键少数” (全面依法治国的关键)

### ◆ 为什么坚持抓住领导干部这个关键少数

领导干部是全面推进依法治国的重要组织者、推动者、实践者，是全面依法治国的关键。

习近平总书记指出：“各级领导干部作为具体行使党的执政权和国家立法权、行政权、司法权的人，在很大程度上决定着全面依法治国的方向、道路、进度。党领导立法、保证执法、支持司法、带头守法，主要是通过各级领导干部的具体行动和工作来体现、来实现。因此，高级干部做尊法学法守法用法的模范，是实现全面推进依法治国目标和任务的关键所在。”

### ◆ 如何抓住领导干部这个关键少数

(1) 领导干部应做尊法学法守法用法的模范，带头尊崇法律，彻底摒弃人治思想和长官意识，带头掌握法律，认识法治在推进国家治理体系和治理能力现代化中的重要地位和重大作用，带头厉行法治、依法办事

(2) 提高法治思维和依法办事能力。法治思维是基于法治的固有特性和对法治的信念来认识事物、判断是非、解决问题的思维方式。法治方式是运用法治思维处理和解决问题的行为模式

(3) 党政主要负责人要履行推进法治建设第一责任人职责，党政主要负责人作为推进法治建设第一责任人，应当切实履行依法治国重要组织者、推动者和实践者的职责，贯彻落实党中央关于法治建设的重大决策部署，统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定，对法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办

## 第三部分 习近平法治思想的实践要求之一

### 发挥法治在经济社会发展中的作用

#### ◆ 以法治保障经济发展

厉行法治是发展社会主义市场经济的内在要求，也是社会主义市场经济良性运行的根本保障。

以法治促进经济发展的具体方式是：通过完善市场经济法律体系，深化“放管服”改革，加强产权保护，构建统一开放、竞争有序、公平守信、透明可预期的现代市场体系，依法平等保护各类市场主体合法权益，保障和促进经济持续健康发展

## ◆ 以法治保障政治稳定

保障政治安全、政治稳定是法律的重要功能。

推进全面依法治国，必须加强和改善党的领导，保障人民当家作主，依法维护国家政治安全。为此，需要健全党领导全面依法治国的制度和工作机制，推进党的领导制度化、法治化，通过法治保障党的路线方针政策有效实施，以法治方式巩固党的执政地位，以党的领导维护和促进政治稳定和国家长治久安

## ◆ 以法治保障文化繁荣

文化是民族血脉和人民的精神家园。

坚持用社会主义核心价值观引领文化立法，完善社会主义先进文化的法治保障机制；加快公共文化服务体系建设，运用法治方式保障人民文化权益，满足人民群众的基本文化需求；加快网络法治建设，加强互联网领域立法，依法规范网络行为，促进互联网健康有序发展

## ◆ 以法治保障社会和谐

社会和谐稳定是人民群众的共同心愿，是改革发展的重要前提。

加强民生法治保障，破解民生难题；推进社会体制改革，扩大公共服务；坚持和完善共建共治共享的社会治理制度，畅通公众参与重大公共决策的渠道；构建系统完备、科学规范、运行有效的疫情防控 and 公共卫生法律体系，依法保障人民群众生命健康安全

## ◆ 以法治保障生态良好

生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。

加大生态环境保护执法司法力度，大幅度提高破坏环境违法犯罪的成本，强化各类环境保护责任主体的法律责任，用严格的法律制度保护生态环境。建立健全自然资源产权法律制度，完善国土空间开发保护、生态环境保护管理法律制度，构建绿色发展、循环发展、低碳发展的生态文明法治体系

## 第三部分 习近平法治思想的实践要求之二

### 正确处理全面依法治国重大关系

## ◆ 政治和法治的关系

在政治上，中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，党是最高政治领导力量。

在法治上，建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家是坚持和发展中国特色社会主义的内在要求，必须坚定不移走中国特色社会主义法治道路。

政治和法治的辩证关系就是社会主义法治必须坚持党的领导，党的领导必须依靠社会主义法治，即党的领导和社会主义法治具有一致性。（具体展开的论述参见“坚持党对全面依法治国的领导”）

有什么样的政治就有什么样的法治，政治制度和政治模式必然反映在以宪法为统领的法律制度体系上，体现在立法、执法、司法、守法等法治实践之中。

### ◆ 依法治国和以德治国的关系

依法治国是依照体现人民意志和社会发展规律的宪法和法律治理国家，借助在法律中确立的权利义务关系、纠纷解决机制和程序，在国家强制力的保障下形成有序治理。

以德治国是通过弘扬社会主义核心价值观，弘扬中华传统美德，培育社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德，使人们自觉履行义务和承担责任。

1. 坚持依法治国和以德治国相结合，就要重视发挥道德对法律的支撑作用
2. 既重视发挥法律的规范作用，又重视发挥道德的教化作用

### ◆ 依法治国和依规治党的关系（即“坚持党对全面依法治国的领导”相关部分和“建设完善的党内法规体系”之和，略）

## 第四部分 改革和法治专题

### ◆ 改革和法治的关系

法治和改革有着内在的必然联系，二者相辅相成、相伴而生，如鸟之两翼、车之两轮。必须在法治下推进改革，在改革中完善法治。一方面，全面深化改革需要法治保障。另一方面，全面推进依法治国也需要深化改革。

#### （一）全面深化改革需要法治保障

1. 进一步全面深化改革、推进中国式现代化必须在法治轨道上进行；
2. 重大改革应做到于法有据；
3. 在整个改革过程中，都要高度重视运用法治思维和法治方式，发挥法治的引领和推动作用。进一步全面深化改革，必须更好彰显法治固根本、稳预期、利长远的保障功能。

#### （二）全面推进依法治国也需要深化改革

1. 法律应当适应改革需求，为改革保驾护航，形成改革的重要推动力
2. 应及时把改革成果上升为法律制度

#### （三）通过改革和法治推动贯彻落实新发展理念

善于通过改革和法治推动贯彻落实新发展理念。贯彻落实新发展理念，必须发挥改革的推动作用、法治的保障作用，为高质量发展保驾护航。

### ◆ 通过立法推动改革

1. 要坚持改革决策和立法决策相统一、相衔接，确保改革和法治实现良性互动。
2. 立法要主动适应改革需要，积极发挥引导、推动、规范、保障改革的作用。

3. 做到重大改革于法有据，改革和法治同步推进，增强改革的穿透力。
4. 在整个改革过程中，都要高度重视运用法治思维和法治方式，发挥法治的引领和推动作用，加强对相关立法工作的协调，确保在法治轨道上推进改革。

## ◆ 通过法治推动社会主义市场经济体制改革

1. 在法治轨道上发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化。
2. 保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。
3. 加强公平竞争审查刚性约束，强化反垄断和反不正当竞争。
4. 完善产权制度，依法平等长久保护各种所有制经济产权，建立高效的知识产权综合管理体制。

## ◆ 法治领域深化改革

### （一）深化立法领域改革

1. 完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，健全保证宪法全面实施制度体系，建立宪法实施情况报告制度。
2. 完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。
3. 统筹立改废释纂，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法。
4. 完善合宪性审查、备案审查制度，提高立法质量。
5. 探索区域协同立法，健全党内法规同国家法律法规衔接协调机制。
6. 推进法典化进程，提升立法的体系性。

### （二）深入推进依法行政

1. 推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，促进政务服务标准化、规范化、便利化。
2. 完善重大决策、规范性文件合法性审查机制。加强政府立法审查。
3. 深化行政执法体制改革，完善基层综合执法体制机制，健全行政执法监督体制机制。
4. 完善行政处罚等领域行政裁量权基准制度，推动行政执法标准跨区域衔接。
5. 完善行政处罚和刑事处罚双向衔接制度。健全行政复议体制机制。完善行政裁决制度。

### （三）健全公正司法体制机制

1. 健全监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制，确保执法司法各环节全过程在有效制约监督下运行。
2. 深化审判权和执行权分离改革，健全国家执行体制，强化当事人、检察机关和社会公众对执行活动的全程监督。
3. 完善执法司法救济保护制度，完善国家赔偿制度。
4. 深化和规范司法公开，落实和完善司法责任制。